

Godkendelse projektbeskrivelse og betalingsmodel for social effektinvestering i 'Sociale henvisninger'

25/3751 Åben Sag

Sagsgang

VPU, ØK, KB

Sagsfremstilling

Med aftalen om budget 2025-2028 blev der indgået aftale om at arbejde med *sociale investeringer som løftestang for nye sociale indsatser, samt at Norddjurs Kommune vil styrke mulighederne for at etablere indsatser i sociale investeringsprogrammer.*

På møderne i juni- august 2025 behandlede Voksen- og Plejeudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen et udkast til projektbeskrivelse og investeringsoplæg for afprøvningen af Sociale Henvisninger. Det blev i den forbindelse besluttet at give forvaltningen bemyndigelse til at færdiggøre investeringsoplægget sammen med de øvrige parter, herunder forhandle betalingsmodel og betingelser på plads med henblik på endelig politisk beslutningstagen til deltagelse i partnerskabet i oktober 2025.

Der er tale om et partnerskab mellem Region Midtjylland, Norddjurs Kommune, Den Sociale Investeringsfond (DSI), Østifterne, Lægefællesskabet i Grenå, lokale civilsamfundsaktører og Not a box.

På den baggrund har forvaltningen været i videre dialog med Regionen og DSI om færdiggørelse af investeringsoplægget. Der er udarbejdet et endeligt oplæg til projektbeskrivelse, betalingsmodel og investeringscase, som forelægges til godkendelse.

Med aftalen om budget 2026-2029 har forligspartierne ønsker at arbejde videre med sociale investeringer og har afsat midler til eventuel finansiering af resultatbetalingen.

Sociale henvisninger

Med sociale henvisninger kan læger i Norddjurs Kommune henvise borgere til frivillige tilbud i lokalsamfundet for at koble borgerne til fællesskaber og derigennem forbedre deres trivsel, deres

mentale og sociale velbefindende samt styrke deres sociale netværk og bistå til at styrke egenomsorgen i forhold til sociale og sundhedsmæssige problematikker. Ambitionen er at reducere social og geografisk ulighed i sundhed samt bidrage med erfaringer, der kan udbredes i en bredere dansk kontekst eventuelt via de kommende sundhedsråd.

Partnerskabet har udarbejdet et udkast til projektbeskrivelse, hvor formål, indsats, målgruppe, forventede resultater, organisering, tidsplan mv. er beskrevet. Projektbeskrivelsen er vedlagt som bilag.

Betalingsvilkår og risiko i investeringen

Sociale effektinvesteringer foretages med afsæt i en betalingsmodel, der sætter klare rammer og vilkår for effektmål, investering og tilbagebetaling mellem de deltagende aktører.

Den overordnede model for sociale effektinvestering er, at DSI stiller risikovillig kapital til rådighed til finansiering af indsatsen. Hvis indsatsen skaber den forventede effekt tilbagebetales DSI med et risikotillæg; hvis effekten udebliver eller er mindre end forventet, så betaler Norddjurs Kommune, Region Midtjylland og Østifterne ikke eller mindre tilbage.

Investeringen baserer sig på en positiv business case, men er samtidig karakteriseret som en 'højrisiko investering' af Den Sociale Investeringsfond, da evidensgrundlaget er relativt spinkelt. Det kræver således mod og risikovillighed fra alle parter at gå ind i den fælles investering. Betalingsmodellen er ikke perfekt, men giver grundlag for at prøve af og blive klogere på mekanismerne i sociale henvisninger sammen. Et notat, som beskriver betalingsmodellen er vedlagt som bilag.

Civilsamfund

Et andet vigtigt ben i pilotprojektet er opbygning af civilsamfundet. Fonden Østifterne har udover finansiering af resultatbetalingen for trivselsmålet også givet tilsagn om at finansiere en donation på 1,5 mio. kr. til opbygning af kapaciteten i civilsamfundet i Norddjurs Kommune. Ansvar for udviklingen af civilsamfundsindsatsen er i projektet placeret i Norddjurs kommune og skal ske i tæt samarbejde med civilsamfundet.

Udviklingen af civilsamfundsindsatsen i Norddjurs Kommune har sammenhæng til etableringen af et frivilligcenter i Norddjurs Kommune, hvilket der er ansøgt om, og som der med aftalen om budget 2026-2029 er afsat kommunal medfinansiering til.

Følgeforskning

Der planlægges et sideløbende forskningsspor, som skal følge implementeringen af pilotprojektet og generere viden om, hvordan en model for social henvisning fungerer i praksis. Følgeforskningen er central, da den kan dokumentere både erfaringer og effekter, der er afgørende for en videreudvikling og eventuel skalering af modellen. Der er udarbejdet en forskningsprotokol for følgeforskning i et samarbejde mellem MOVE, Aarhus Universitet og DEFACTUM, Region Midtjylland. Der pågår en afklaring af regional finansiering til følgeforskningen.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Projektet har sammenhæng til ønsket om at udvikle civilsamfundsindsatsen i Norddjurs Kommune og de nationale reformer på velfærdsområderne.

Derudover er der sammenhæng til sundhedsreformen, da projektet kan ses som et bidrag til en bredere systemomlægning i retning af en ny tilgang til den borger- og patientnære forebyggelse. Desuden er der sammenhæng til arbejdet med at nedbringe social ulighed i sundhed.

Økonomiske konsekvenser

Det samlede budget for investeringen forventes at være ca. 6,95 mio. kr. Hoveddelen på 5,45 mio. kr. finansieres af DSI, og de resterende 1,5 mio. kr. finansieres gennem en donation fra Østifterne. Det er således alene de 5,45 mio. kr., der skal tilbagebetales med et risikotillæg, hvis indsatsen skaber den forventede effekt.

Betalingen fra Norddjurs Kommune til Den Sociale Investeringsfond afhænger af indsatsens resultater og kendes derfor ikke på forhånd. Der er foreslået et betalingsloft, der fastsætter et maksimum for, hvor meget Norddjurs Kommune skal tilbagebetale til DSI. Loftet er foreslået til ca. 1,0 mio. kr. Tilbagebetalingerne til DSI vil finde sted i årene 2028–2029.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at:

1. projektbeskrivelsen for effektinvesteringen i sociale henvisninger godkendes

2. betalingsmodellen for DSI's investering i sociale henvisninger i Region Midtjylland og Norddjurs Kommune godkendes.

Beslutning i Voksen- og plejeudvalget den 21-10-2025

Ad. 1 Tiltrådt.

Ad. 2 Tiltrådt.

Voksen- og Plejeudvalget er positive overfor projektet og ser frem til at følge det.

Beslutning i Økonomiudvalget den 04-11-2025

Ad 1: Tiltrådt.

Ad 2: Tiltrådt.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 11-11-2025

Ad 1: Godkendt.

Ad 2: Godkendt.

Bilag:

1 -	Åben	Præsentation af betalingsmodel	(81320/25)	(H)
3822889				
2 -	Åben	Betalingsmodel for DSI's investering i sociale	(81317/25)	(H)
3822886		henvisninger		
3 -	Åben	Projektbeskrivelse for sociale henvisninger som social	(81313/25)	(H)
3822878		effektinvestering i Norddjurs		